

UCHWAŁA NR XXXVII/308/2017

RADY MIEJSKIEJ W SŁUBICACH

z dnia 30 czerwca 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na brak działania Burmistrza Słubic w zakresie rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art. 229 pkt. 3, art. 237 § 3 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zmianami), uchwala się, co następuje:

§ 1. Skargę na brak działań Burmistrza Słubic w zakresie nie podjęcia uchwały o uhonorowaniu Pana Łukasza Fabiańskiego tytułem „Honorowy Obywatel Słubic”, uznaje się za bezzasadną z powodów określonych w załączniku do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Słubicach do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady
Miejskiej


Mariusz Olejniczak

Załącznik do Uchwały Nr
XXXVII/308/2017
Rady Miejskiej w Słubicach
z dnia 30 czerwca 2017 r.

W dniu 10 kwietnia 2017 r. wpłynęła skarga na działania burmistrza Słubic w związku z nie rozpatrzeniem wniosku z dnia 4 lipca 2016 r. o nadanie tytułu „Honorowy Obywatel Słubic” panu Łukaszowi Fabiańskiemu. Skarżący przytoczył w skardze art. 244 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, w związku z art. 237 k.p.a. Zgodnie z art. 244 §1 k.p.a. w sprawie terminu załatwiania wniosków stosuje się przepis art. 237 § 1 k.p.a., który mówi o tym, że organ właściwy do rozpatrzenia skargi powinien uczynić to bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. Według składającego skargę termin rozpatrzenia wniosku został rażąco naruszony przez burmistrza.

Skarżący stwierdził, że pismo z dnia 27 lipca 2016 r., które otrzymał, nie można uznać za załatwienie sprawy. W skardze argumentuje dalej, że żaden przepis nie przewiduje możliwości wstrzymania rozpatrzenia wniosku do czasu przyjęcia czy też nowelizacji jakiegokolwiek aktu prawnego. W piśmie twierdzi też, iż burmistrz wezwał go do złożenia nowego wniosku, ponieważ pierwotny wniosek nie został rozpatrzony przed dniem wejścia nowej uchwały w życie.

W trakcie rozpatrywania skargi przeanalizowano szereg dokumentów dotyczących omawianej sprawy tj:

- pismo skarżącego z dnia 04.07.2016 r. - wniosek o nadanie tytułu „Honorowy Obywatel Słubic” oraz pismo-uzupełnienie wniosku z dnia 20.07.2016 r.,
- pismo z dnia 27.07.2016 r. sygn. BPW.052.01.2016 odpowiedź burmistrza na treść pisma,
- pismo z dnia 10.02.2017 r. sygn. BPW.052.02.2017, dotyczące ponownego złożenia wniosku,
- pismo z dnia 21.03.2017 r., dot. skargi na działalność burmistrza,
- pismo z dnia 27.03.2017 r. sygn. BPW.052.02.2017, wyjaśnienia burmistrza dot. zaistniałej sytuacji.

Na podstawie otrzymanej dokumentacji oraz wyjaśnień pracowników merytorycznych Urzędu Miejskiego w Słubicach (przedstawiciele Burmistrza Słubic) ustalono, że w dniu 4 lipca 2016r. do Urzędu Miejskiego w Słubicach, adresowany do Rady Miejskiej w Słubicach, wpłynął wniosek skarżącego z podpisami dodatkowo dziewięciu innych osób w sprawie nadania tytułu Honorowego Obywatela Miasta Słubice Panu Łukaszowi Fabiańskiemu.

Zgodnie z obowiązującą wówczas uchwałą Rady Miejskiej w Słubicach z dnia 25 marca 2010r. w sprawie uchwalenia regulaminu nadawania Honorowych Wyróżnień Gminy Słubice –

Tytuł Honorowy Obywatel Słubic rada mogła nadać tytuł na wniosek Kapituły Honorowych Wyróżnień Gminy Słubice. Obsługę kancelaryjną – techniczną w/w kapituły na podstawie przedmiotowej uchwały sprawował Urząd Miejski w Słubicach. Dlatego też, w celu przygotowania technicznych materiałów do pracy kapituły, wniosek skarżącego został przekazany do wydziału merytorycznego Urzędu Miejskiego w Słubicach. Taka praktyka działania stosowana była od 2010r.

W trakcie rozpatrywania wniosku okazało się, że nie spełnia on wymogów formalnych, gdyż zgodnie z § 8 ust. 1 uchwały wniosek o przyznanie wyróżnień mogli składać: Burmistrz Słubic, kluby radnych, komisje rady miejskiej, organizacje i instytucje oraz mieszkańcy gminy w ilości co najmniej 30 osób.

Informację o brakach formalnych jako przedstawiciel grupy osób wnioskujących otrzymał bezpośrednio od pracownika merytorycznego wydziału urzędu. Wobec powyższego wnioskodawcy uzupełnili wniosek w dniu 20 lipca 2016r. o brakujące podpisy, aby spełniały normę wynikającą z powyżej przedstawionej dyspozycji prawa miejscowego.

W tamtym czasie trwały prace nad zmianą procedowania wniosków o przyznanie tytułów honorowych oraz ich nadawania. Prace te były następstwem pojawiającego się orzecznictwa w przedmiotowym zakresie i uwag dyskutowanych z Wydziałem Nadzoru Wojewody Lubuskiego, które wskazywały, iż niedopuszczalne jest powoływanie odrębnej jednostki – kapituły, pełniącej funkcje władcze lub opiniodawcze w procesie nadawania lub pozbawiania honorowych tytułów gminy. Owa niedopuszczalność wynikała z braku podstaw prawnych do takiego działania, co wymusiło na radzie zatwierdzenie nowych zasad przyznawania honorowych tytułów.

W takim stanie faktycznym i prawnym rozpatrywanie wniosku z dnia 4 lipca 2016r. było niezasadne, gdyż wiązało się z ryzykiem uchylecia uchwały o przyznaniu honorowego tytułu Łukaszowi Fabiańskiemu jako podjętej w nieprawidłowym stanie prawnym.

Podjęto więc decyzję o zmianie zasad przyznawania honorowych tytułów w gminie w pierwszej kolejności. O zaistniałej sytuacji wraz z wyjaśnieniem podstaw prawnych takiego działania wnioskodawca został poinformowany w dniu 27 lipca 2016r. Otrzymał on informację, iż przewidywany termin przyjęcia zasad to trzeci kwartał 2016r., jak również zapewnienie, że wówczas wniosek złożony w dniu 4 lipca 2016r., uzupełniony 20 lipca 2016r. zostanie rozpatrzony według nowych procedur. Pismo w przedmiotowym zakresie wystawił organ wykonawczy gminy (działający z upoważnienia burmistrza – Zastępca Burmistrza Słubic Roman Siemiński), gdyż wniosek pozostawał w dyspozycji Urzędu Miejskiego w Słubicach, sprawującego obsługę kancelaryjną – techniczną w tym zakresie.

Prace nad nowymi zasadami w trakcie ich procedowania trwały aż do grudnia, a nawet raz zostały wycofywane z porządku obrad na skutek składanych przez radnych wniosków. W konsekwencji na sesji w dniu 15 grudnia 2016r. Rada Miejska w Słubicach podjęła uchwałę w sprawie ustanowienia Honorowych Wyróżnień Gminy Słubice oraz regulaminu w sprawie zasad i trybu ich nadawania. Przyjęto w niej między innymi zasadę, że wnioski o przyznanie wyróżnień, które zostały złożone przed wejściem w życie uchwały w sprawie ustanowienia Honorowych Wyróżnień Gminy Słubice, a które nie zostały rozpatrzone będą rozpatrywane na podstawie przepisów przyjętej w grudniu uchwały.

W ramach realizacji przyjętych rozwiązań, w tym w szczególności na podstawie dyspozycji o powierzeniu wykonania uchwały Burmistrzowi Słubic, organ wykonawczy gminy pismem z dnia 10 lutego 2017r. poinformował skarżącego (jako wskazanego reprezentanta wnioskujących) o wejściu w życie uchwały i przyjętych zasadach. Poproszono wyżej wymienionego, w przypadku dalszego zainteresowania w zakresie rozpatrzenia wniosku, o jego uzupełnienie o elementy, które według nowych uregulowań były niezbędne. W tym celu wskazano wnioskodawcy numer załącznika z jakiego można skorzystać, aby wniosek spełniał wszelkie nowe standardy. Skarżący nie uzupełnił wniosku, a w piśmie z dnia 21 marca b.r. jedynie rościł pretensje o fakt, iż tytuł nie został nadany Łukaszowi Fabiańskiemu na podstawie wniosku z dnia 4 lipca 2016r. W dniu 27 marca 2017r. organ wykonawczy ponownie poinformował skarżącego o aktualnym stanie prawnym i poprosił po raz kolejny o uzupełnienie danych we wniosku z dnia 4 lipca 2016r. zapewniając, że może on zostać rozpatrzony według nowych uregulowań, jedynie po uzupełnieniu niezbędnych elementów. Skarżący tego nie zrobił, a w dniu 29 marca b.r. stowarzyszenie UKS „Polonia” złożyło kompletny wniosek o przyznanie tytułu Honorowego Obywatela Słubic dla Pana Łukasza Fabiańskiego. Stałe komisje rady miejskiej pozytywnie zaopiniowały wniosek, a Rada Miejska w Słubicach w dniu 27 kwietnia 2017r. przyznała ten tytuł panu Łukaszowi Fabiańskiemu, podejmując w przedmiotowym zakresie jednogłośnie uchwałę.

W dniu 22 maja 2017r. organ wykonawczy powiadomił skarżącego, że jego wniosek nie został rozpatrzony z powodu braku uzupełnienia, ale tytuł Panu Łukaszowi Fabiańskiemu został przyznany na podstawie wniosku innej organizacji.

W tak ustalonym stanie faktycznym i prawnym zarzuty skarżącego o brak działania Burmistrza Słubic w zakresie realizacji wniosku o nadanie honorowego tytułu Łukaszowi Fabiańskiemu są bezzasadne. O wszystkich czynnościach, na każdym etapie procedowania skarżący był informowany o przebiegu postępowania lub o czynnościach jakie należy wykonać, aby wniosek mógł być procedowany. Przyznawanie honorowych tytułów Gminy Słubice jest

specyficzną procedurą, która zdaniem rozpatrujących skargę została prawidłowo zrealizowana, bez ryzyka ewentualnego uchylecia uchwały o nadaniu tytułu.

Zarzucanie bezczynności w tym zakresie nie ma uzasadnienia w przedstawionym stanie faktycznym i prawnym, wobec czego postanowiono uznać skargę za bezzasadną

