

Uchwała Nr XXII/208/2016

Rady Miejskiej w Słubicach

z dnia 25 sierpnia 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Burmistrza Słubic

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r., poz. 446) w zw. z art. 229 pkt. 3, art. 237 § 3 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016r., poz. 23), uchwała się, co następuje:

§ 1. Skargę na działanie Burmistrza Słubic w przedmiocie nienależytego wykonania zadań w zakresie przydzielania środków finansowych Miejsko -Gminnemu Stowarzyszeniu Kombatantów Rzeczypospolitej Polskiej i Byłych Więźniów Politycznych w Słubicach, uznaje się za bezzasadną z powodów określonych w załączniku do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Słubicach do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Mariusz Olejniczak

Załącznik do Uchwały Nr XXII/208/2016
Rady Miejskiej w Słubicach z dnia 25
sierpnia 2016 r.

W dniu 18 marca 2016 r. do Rady Miejskiej w Słubicach wpłynęła skarga na działanie Burmistrza Słubic w przedmiocie nienależytego wykonania zadań w zakresie przydzielenia środków finansowych Miejsko -Gminnemu Stowarzyszeniu Kombatantów Rzeczypospolitej Polskiej i Byłych Więźniów Politycznych w Słubicach. Prezes w/w stowarzyszenia Jan Paciejewski i v-ce prezes Danuta Barańska zarzucili Burmistrzowi Słubic i komisji konkursowej opiniującej wnioski na realizację zadania publicznego nienależyte wykonanie czynności, której efektem było nieprzyznanie stowarzyszeniu dofinansowania zadania.

Analizując stan faktyczny rozpatrujący skargę stwierdzili, że w dniu 17 lutego 2016 r. Miejsko - Gminne Stowarzyszenie Kombatantów Przeczypospolitej Polskiej i Byłych Więźniów Politycznych w Słubicach złożyło ofertę na realizację zadania publicznego, będącego odpowiedzią na konkurs z dnia 02 lutego 2016 r. ogłoszony w ramach ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o pożytku publicznym i wolontariacie (Dz. U. z 2016 r., poz. 239) p.t., „Ochrona i promocja zdrowia, działalność na rzecz osób niepełnosprawnych oraz osób w wieku emerytalnym”. Złożona oferta dotknięta była błędami rachunkowymi, o czym prezes w/w stowarzyszenia został poinformowany (pismo z dnia 24 lutego 2016 r. BS.520.1.2016.MNS). Procedury obowiązujące w zakresie udzielania dotacji w Urzędzie Miejskim w Słubicach dopuszczają w takim przypadku możliwość uzupełnienia błędów w ofercie, jeszcze przed oceną merytoryczną oferty i wydaniem opinii o niej przez komisję konkursową (zarządzenie Kierownika Urzędu Miejskiego w Słubicach nr 71/2014 z dnia 05 grudnia 2014 r. w sprawie przyznawania i rozliczania dotacji udzielonych z budżetu Gminy Słubice organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego). Przedmiotową procedurę zastosowano również w stosunku do oferty skarżących dając im możliwość zweryfikowania błędów rachunkowych w terminie 3 dni, z czego stowarzyszenie skorzystało.

W dniu 26 lutego 2016 r. odbyło się posiedzenie Komisji konkursowej. powołanej przez Burmistrza Słubic do oceny wszystkich ofert złożonych na ogłoszone w dniu 02 lutego 2016 r. konkursy na realizację zadań publicznych w trybie ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie. Komisja obradująca w składzie 5 osobowym, w tym dwie osoby zgłoszone jako przedstawiciele organizacji pozarządowych, dokonała oceny złożonych ofert. Z wyjaśnień złożonych przez przewodniczącą Komisji Konkursowej -Katarzynę Mintus -Trojan oraz członka komisji -Sabinę Matkowską wynika, że poszczególni członkowie, po zapoznaniu się z ofertą, dokonali jej oceny merytorycznej przyznając jej stosowne punkty. Średnia punktów z pełnej oceny wyniosła 26, co

nie kwalifikowało oferty, do wydania o niej pozytywnej opinii i rekomendacji do udzielenia dofinansowania. Komisja najniżej oceniła planowane rezultaty, w tym w szczególności adekwatność rezultatów do planowanych działań i kosztów, a także brak trwałości osiąganych rezultatów i małe oddziaływanie społeczne (karta oceny oferty). Zdaniem komisji, co wynika z wyjaśnień powyżej wskazanych członków komisji, niska ocena ofert podyktowana była niewielkim zasięgiem oddziaływania zaproponowanego zadania na społeczność gminy. Propozycja stowarzyszenia zorganizowania „Wieczery Pańskiej” jako zadania publicznego w zakresie "Ochrony i promocji zdrowia, działalności na rzecz osób niepełnosprawnych oraz osób w wieku emerytalnym" ograniczała się do realizacji jednorazowego spotkania integracyjnego o charakterze wigilijnym. Zdaniem komisji ten fakt przesądził o negatywnej ocenie merytorycznej oferty.

Rozpatrujący skargę nie uwzględnili argumentu skarżącego, którzy wskazali, cyt." w czasie gdy przekazywaliśmy skorygowany arkusz kalkulacji przewidywanych kosztów na biurku leżał "arkusz oceny merytorycznej „ naszego zadania publicznego, oceniony na 66,7% ". Podkreślić należy, iż nie ma możliwości procentowego wskazania oceny merytorycznej oferty, gdyż odbywa się ona w systemie punktowym. Procentowo zaś wskazuje się jedynie udział środków finansowych i wnioskowanej kwoty dotacji w koszcie całkowitym zadania. Należy zatem stwierdzić, iż to co skarżący zauważyli w dniu korygowania oferty na skutek błędów formalnych, to była pierwsza strona karty oceny oferty ustalająca udział środków finansowych własnych oraz wnioskowanej kwoty dotacji w stosunku do całkowitej wartości zadania (karta oceny oferty).

Zgodnie z procedurami dotyczącymi przyznawania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Słubice organizacjom pozarządowym Komisja konkursowa przedstawiła swoje stanowisko w formie protokołu Burmistrzowi Słubic. W zakresie oferty Miejsko -Gminnego Stowarzyszenia Kombatantów Rzeczypospolitej Polskiej i Byłych Więźniów Politycznych w Słubicach dotyczącej zorganizowania "Wieczery Pańskiej" była to ocena negatywna, biorąc pod uwagę, że średnia punktów przyznawanych przez członków komisji konkursowej przy ocenie merytorycznej wyniosła 26. Zgodnie z zarządzeniem Kierownika Urzędu Miejskiego w Słubicach nr 71/2014 z dnia 05 grudnia 2014 r. w sprawie zasad przyznawania i rozliczania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Słubice organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego oferta, która otrzyma poniżej 50 punktów oceniana jest negatywnie. Burmistrz Słubic przychylił się do propozycji Komisji konkursowej i nie przyznał dotacji dla Miejsko -Gminnego Stowarzyszenia Kombatantów Rzeczypospolitej Polskiej i Byłych Więźniów Politycznych w Słubicach na zadanie publiczne z zakresu "Ochrony i promocji zdrowia, działalności na rzecz osób niepełnosprawnych oraz osób w wieku emerytalnym".

Rada Miejska w Słubicach zapoznając się z argumentami skarżących pominięła dywagacje dotyczące "załatwienia sprawy w białych rękawiczkach" z uwagi na fakt, iż nie wnoszą one niczego do rozpatrywanej sprawy i nie stanowią żadnego dowodu zasługującego na uwzględnienie. Jednocześnie rada, przy rozpatrywaniu niniejszej skargi nie brała pod uwagę oświadczenia stowarzyszenia o zaprzestaniu jakiegokolwiek współpracy z Burmistrzem Słubic oraz odniesień do innych spraw niemających powiązania z przedmiotem skargi.

Biorąc pod uwagę opisany stan faktyczny należy stwierdzić, iż działania Burmistrza oraz Komisji konkursowej były zgodne z obowiązującymi w tym zakresie prawem oraz procedurami wewnętrznymi uregulowanymi w Urzędzie Miejskim w Słubicach od 2014 r. Należy stwierdzić, że ocena formalna i rachunkowa oferty odbywa się według uregulowań prawnych, łatwych do weryfikacji. Natomiast ocena merytoryczna ma charakter subiektywny, kiedy osoby oceniające biorą pod uwagę różne czynniki takie jak rzetelność, adekwatność, czy też trwałość zadania. Każdy członek komisji ma prawo dokonywać tej oceny według własnego uznania przy dołożeniu należytej staranności i obiektywizmu. Przedstawione przez skarżącego dowody nie dają żadnych podstaw do stwierdzenia, że naruszono przy ocenie ich oferty obowiązujące procedury. Żaden przedstawiony argument nie daje również podstawy do stwierdzenia braku obiektywizmu w pracy Komisji konkursowej, zwłaszcza, że w jej składzie byli również przedstawiciele organizacji pozarządowych. Wszyscy zaś członkowie Komisji konkursowej ocenili ofertę skarżących nisko, czego konsekwencją był brak rekomendacji do dofinansowania zadania. Burmistrz Słubic zaś przychylił się do opinii komisji, pozostawiając zaproponowane zadania bez realizacji z dofinansowaniem z budżetu Gminy Słubice.

Wobec powyższych ustaleń faktycznych i po dokonaniu analizy prawnej, jak również dodatkowego postępowania dowodowego skargę na Burmistrza Słubic należy uznać za bezzasadną.