

# UCHWAŁA NR XX/169/2020

## RADY MIEJSKIEJ W SŁUBICACH

z dnia 24 kwietnia 2020 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. na uchwałę nr XX/181/2016 Rady Miejskiej w Słubicach z dnia 2 czerwca 2016 r., w sprawie wyboru metody opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zmianami) w związku z art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2325 ze zmianami) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** 1. Udzielić odpowiedzi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. na skargę Prokuratora Rejonowego w Słubicach ul. Konstytucji 3 Maja 6, 69-100 Słubice z dnia 28 lutego 2020 r., która wpłynęła do tutejszej rady w dniu 2 marca 2020 r. na uchwałę nr XX/181/2016 Rady Miejskiej w Słubicach z dnia 2 czerwca 2016 r. w sprawie wyboru metody opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik nr 1 do uchwały.

**§ 2.** 1. Do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania przed sądami administracyjnymi upoważnia się Burmistrza Słubic.

2. Burmistrz Słubic może ustanowić pełnomocników procesowych.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Słubicach, zobowiązując go do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Grzegorz Cholewczyński**

Załącznik do uchwały Nr XX/169/2020  
Rady Miejskiej w Słubicach  
z dnia 24 kwietnia 2020 r.

Odpowiedź na skargę

Słubice, dnia 24 kwietnia 2020 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Gorzowie Wlkp.  
ul. Dąbrowskiego 13  
66 – 400 Gorzów Wlkp.

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Słubicach  
ul. Konstytucji 3 Maja 6  
69 – 100 Słubice

Strona przeciwna: Rada Miejska w Słubicach  
ul. Akademicka 1  
69 – 100 Słubice

Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 stycznia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019r., poz. 2325 ze zmianami) oraz art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r., poz. 713 ze zmianami) Rada Miejska w Słubicach przekazuje wraz z niniejszą odpowiedzią skargę wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Słubicach na uchwałę nr XX/181/2016 z dnia 2 czerwca 2016r. w sprawie wyboru metody opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, jednocześnie wnosząc o oddalenie skargi.

### **Uzasadnienie**

W dniu 2 marca 2020r. Prokurator Rejonowy w Słubicach wniósł skargę na uchwałę nr XX/181/2016 z dnia 2 czerwca 2016r. w sprawie wyboru metody opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty. Powyższej uchwale zarzucił:

- rażące i istotne naruszenie przepisu art. 7 i 94 Konstytucji RP, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminny, art. 6j ust.2 w zw. z art. 6k ust. 1 pkt. 1 i art. 6c ust. 1 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach w brzmieniu obowiązującym w dacie uchwalenia niniejszej uchwały poprzez przekroczenie granicy upoważnienia ustawowego w § 2 zaskarżonej uchwały poprzez określenie, iż miesięczna stawka za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny oraz za odpady komunalne, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny dotyczy gospodarstwa domowego w odpowiednio określonych stawkach zróżnicowanych od liczby osób wchodzących w skład tegoż gospodarstwa domowego, gdy tymczasem treść przepisu art. 6j ust. 2 nie przewiduje różnicowania stawki za gospodarstwo odpadami komunalnymi, a jedynie przewiduje możliwość ustalenia jednej stawki od gospodarstwa domowego, a tym samym jest to różnicowanie wysokości opłat za odbiór odpadów w sposób nieznanym ustawowym kryteriom.

Prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały nr XX/181/2016 z dnia 2 czerwca 2016r. w sprawie wyboru metody opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty w części dotyczącej zróżnicowania stawki w zależności od liczby osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego.

Rada Miejska w Słubicach nie zgadza się z argumentacją przedstawioną w treści skargi i wnosi o jej uchylenie.

Stosownie do treści art. 6c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zwanej dalej ustawą, gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

W myśl art. 6j ust. 1-3 ustawy, w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego

- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

W przypadku nieruchomości o której mowa w art. 6c ust. 1, rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy. W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c

ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

W dniu 2 czerwca 2016 r. Rada Miejska w Słubicach podjęła uchwałę nr XX/181/2016 w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie stawki tej opłaty.

Zgodnie z § 2 ust. 1 i 2 uchwały, ustalono miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbieranymi i oddawanymi w sposób selektywny:

1) za jedno gospodarstwo domowe w zabudowie wielorodzinnej, w wysokości:

a) 8 zł, jeżeli w lokalu mieszkalnym zamieszkuje jedna osoba,

b) 24 zł dla pozostałych;

2) za jedno gospodarstwo domowe w zabudowie jednorodzinnej, w wysokości:

a) 9 zł jeżeli w lokalu mieszkalnym zamieszkuje jedna osoba,

b) 27 zł dla pozostałych;

Dodatkowo nowelizacja ustawy nałożyła obowiązek ustalenia wyższych stawek w przypadku nie segregowania odpadów, co ma być pewnego rodzaju „karą”, która ma spowodować wzrost segregacji odpadów przez mieszkańców (obecnie robi to jedynie 25% mieszkańców naszej gminy). Nie osiągnięcie wskazanych przez ministerstwo poziomów segregacji skutkowało będzie nałożeniem kar pieniężnych na gminę. Ponadto niesegregowanie odpadów zwiększa koszt funkcjonowania całego systemu gospodarki odpadami.

W przypadku, gdy odpady komunalne nie będą zbierane i odebrane w sposób selektywny ustalono wyższą miesięczną stawkę opłaty:

1) za jedno gospodarstwo domowe w zabudowie wielorodzinnej, wyniesie:

a) 18 zł, jeżeli w lokalu mieszkalnym zamieszkuje jedna osoba,

b) 45 zł dla pozostałych;

2) za jedno gospodarstwo domowe w zabudowie jednorodzinnej, w wysokości:

a) 20 zł, jeżeli w lokalu mieszkalnym zamieszkuje jedna osoba,

b) 70 zł dla pozostałych.

Podjęcie tej uchwały związane było z nowelizacją ustawy. Na mocy zmienionego art. 6j i 6k gmina zobowiązana była dostosować uchwałę w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty do nowych przepisów. W wyniku nowelizacji ustawy zmianie uległy również przepisy w zakresie sposobu naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Według tych zasad, stawką podstawową jest stawka opłaty za gospodarowanie odpadami zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny. Natomiast jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane

w sposób selektywny, rada gminy określa wyższe stawki. Ponadto, przy określaniu stawek rada gminy bierze pod uwagę koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w znowelizowanych przepisach. Ustalone przez radę gminy stawki nie mogą także przekroczyć stawek maksymalnych, określonych w ustawie.

Rada Miejska w Słubicach uznała, że metoda od gospodarstwa domowego gwarantuje największą stabilność uchwalonych stawek, ze względu na niewielkie zmiany ilości gospodarstw domowych oraz stosunkowo prostą kontrolę ilości gospodarstw domowych i sprawną weryfikację deklaracji – co przekłada się wprost na obniżenie kosztów administracyjnych systemu nie tylko gminy, ale również zarządców nieruchomości i spółdzielni, składających deklaracje i rozliczających opłaty w imieniu mieszkańców. Poza tym metoda ta chroni przed nadmiernym wzrostem opłat właścicieli zamieszkujących duże powierzchnie (czego nie gwarantuje metoda od powierzchni lokalu mieszkalnego) oraz rodziny wielodzietne i wielopokoleniowe (czego nie gwarantuje metoda od osób i ilości zużytej wody).

Natomiast w celu ograniczenia nadmiernego wzrostu opłat w przypadku gospodarstw jednoosobowych, zaproponowano zróżnicowanie stawki w zależności od liczby mieszkańców.

Oprócz tego zróżnicowano stawki w zależności od rodzaju zabudowy, w celu utrzymania poziomu segregacji odpadów w zabudowie jednorodzinnej, a także zwiększenie segregacji odpadów w zabudowie wielorodzinnej poprzez nasilenie kampanii informacyjnej.

Wypełniając dyspozycję art. 6k jako podstawową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalono stawkę uwzględniającą obowiązek segregowania odpadów komunalnych. Natomiast wyższą stawkę zastosowano w przypadku niewywiązywania się z obowiązku segregacji odpadów. Miało to na celu zmniejszenie ilości osób niesegregujących odpady. Zachęcenie właścicieli tych nieruchomości do selektywnego zbierania odpadów komunalnych uzasadnione jest koniecznością osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów. Nie osiągnięcie wskazanych poziomów związane jest z nałożeniem sankcji dla gminy w formie kar pieniężnych. Ponadto niesegregowanie odpadów zwiększa koszt funkcjonowania całego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Do wyliczenia stawki opłaty wzięto pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, a także przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady powstają sezonowo.

Z posiadanych danych wynika, że Gmina Słubice liczy około 20 000 mieszkańców, którzy prowadzą 7 400 gospodarstw domowych, z czego około 5 000 stanowią gospodarstwa w zabudowie wielorodzinnej. Biorąc pod uwagę przeciętne trzy osobowe gospodarstwo domowe w zabudowie wielorodzinnej, przy zadeklarowaniu selektywnej zbiórki odpadów, gospodarstwo to miesięcznie będzie ponosić opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 24 zł, natomiast w zabudowie jednorodzinnej 27 zł.

Zaproponowane stawki opłaty były niższe od maksymalnych stawek, określonych w art. 4k ust. 2a i 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które w przypadku zadeklarowania selektywnej zbiórki wynosiły 77,61 zł i 155,22 zł w przypadku nie zadeklarowania selektywnej zbiórki odpadów za gospodarstwo domowe.

Ponadto w celu uszczelnienia systemu ustalono miesięczne stawki opłaty za odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

W przedmiotowej sprawie szczególnie istotny jest fakt, iż Naczelny Sąd Administracyjny w Wyroku z dnia 6 października 2015 r. (II FSK 1797/15) stwierdził, że obowiązujące przepisy ustawy dopuszczają możliwość różnicowania stawek „opłat śmieciowych” w zależności od wielkości gospodarstwa domowego. W treści uzasadnienia tego wyroku NSA w sposób jednoznaczny stwierdził, że „brak jest jakichkolwiek podstaw do twierdzenia, iż niedopuszczalne jest różnicowanie stawki „opłaty śmieciowej” w zależności od wielkości gospodarstwa domowego”.

Analogiczne, jak zaprezentowane przez NSA w powyżej cytowanym wyroku, stanowisko o dopuszczalności różnicowania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od wielkości gospodarstwa domowego zajęły także m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie (wyrok z dnia 9 lipca 2015 r., sygn.. I SA/Rz 499/15) oraz Ministerstwo Środowiska w interpretacji dotyczącej ulg w opłatach za odpady komunalne dla rodzin wielodzietnych, gdzie wyraźnie wskazano, że jednym z instrumentów prawnych pozwalających na wprowadzenie takich ulg jest różnicowanie stawek opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od m.in. liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

Również w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 22 kwietnia 2016 r., w sprawie II FSK 2972/14, NSA orzekł, że Rada Gminy jest uprawniona do wyboru metody ustalania opłaty na podstawie art. 6j ust. 2 ustawy, przy jednoczesnym zróżnicowaniu stawek opłaty z uwagi na liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Zdaniem NSA, taki był m.in. cel włączenia do art. 6 ustawy ustępu 4, w którym wprost wskazano, że rada

gminy, określając warunki opłat zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust 1 i 2 ustawy, może różnicować stawki opłat.

Analizując przedmiotową tematykę należy zwrócić uwagę na fakt, iż w uzasadnieniu projektu ustawy nowelizującej (druk nr 1000 Sejmu RP VII kadencji) wyraźnie stwierdzono, że projekt „ma na celu wprowadzenie rozwiązań umożliwiających gminom racjonalną i elastyczną politykę w zakresie ustalania opłat za odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i gospodarowania tymi odpadami”.

Należy również zwrócić uwagę na fakt, że Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim rozpatrywał już zgodność Uchwały Rady Miejskiej w Słubicach nr XX/181/2016 z dnia 2 czerwca 2016 r. w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie stawki tej opłaty z obowiązującymi przepisami. Na rozprawie w dniu 23 sierpnia 2017 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim oddalił skargę mieszkańca Gminy Słubice na niezgodność ww. uchwały z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Sygn akt I SA/Go 272/17).

Powyższe uprawnia radę miejską do wniesienia o oddalenie skargi w całości.