

Załącznik
do Uchwały Rady Miejskiej
w Słubicach Nr XLVI/449/06
z dnia 31 sierpnia 2006r.

W dniu 05 czerwca 2006 roku Komendant Hufca Związku Harcerstwa w Słubicach im. Lubuskiej Brygady Wojsk Ochrony Pogranicza, złożył skargę na nie przyznanie dofinansowania do organizacji wycieczki letniej w ramach działań związanych z „Akcją Lato 2006”.

W roku bieżącym, w ramach wspierania inicjatyw społecznych w zakresie organizacji wycieczki letniej, przeznaczonych zostało z budżetu gminy 100.000 zł na dofinansowanie wycieczki dzieci i młodzieży z terenu gminy Słubice. Środki te pochodziły z dwóch źródeł: 50.000 zł pochodzi z funduszy w dyspozycji Zespołu Administracji Oświaty przeznaczonych na wycieczkę letnią dzieci i młodzieży z terenu gminy oraz 50.000 zł ze środków przeznaczonych na profilaktykę alkoholową. Zgodnie z zapisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003 r. nr 96, poz. 873) oraz zapisami uchwały nr XXXIII/330/05 Rady Miejskiej w Słubicach z dnia 31 sierpnia 2005 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniego Programu Współpracy Gminy Słubice z organizacjami pozarządowymi, podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego, Burmistrz Słubic, 12 kwietnia b.r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego, pod nazwą „Organizacja wycieczki letniej dla dzieci i młodzieży z terenu Gminy Słubice w roku 2006”. Do 12 maja 2006r. na konkurs wpłynęło 11 ofert, w tym oferta złożona przez Hufiec Związku Harcerstwa Polskiego w Słubicach. Zapisy konkursu szczegółowo regulowały zasady ubiegania się i przyznania środków na realizację zadania. Jednym z najważniejszych warunków jakie musiał spełnić każdy oferent było uczestnictwo w wycieczce dzieci objętych opieką profilaktyczną, pochodzących z rodzin dysfunkcyjnych, niezamożnych i zagrożonych patologiami. Konkurs wskazywał na dwie możliwe formy wsparcia – powierzenia i wspierania realizacji zadania, jednocześnie kładąc nacisk na posiadanie przez organizację środków własnych będących jednym z kryteriów merytorycznej oceny ofert. Przeznaczenie 100.000 zł środków na wsparcie finansowe dla organizacji wymienionych w art. 3. ust. 2 cytowanej ustawy,

przeznaczone zostały w budżecie na realizację tego konkretnego zadania, a nie na bieżącą działalność organizacji wnioskującej.

W dniu 18 maja b.r. zebrał się powołany specjalnie w tym celu zarządzeniem Kierownika Urzędu Miejskiego Zespół Konsultacyjno – Opiniujący, który zgodnie z zapisami cytowanej ustawy oraz uchwały Rady Miejskiej w Słubicach, opiniował każdą złożoną ofertę pod względem formalnym i merytorycznym, w tym również ofertę złożoną przez Związek Harcerstwa Polskiego - Komenda Hufca w Słubicach. Po zaopiniowaniu wszystkich ofert, sporządzony protokół wraz z formularzami oceny został przedłożony do zatwierdzenia burmistrzowi Ryszardowi Bodziackiemu. Protokół został przez burmistrza zatwierdzony bez wnoszenia poprawek.

Zgodnie z zapisami cytowanej ustawy, w przedmiotowym procesie administracyjnym nie przewiduje się trybu odwoławczego. Proces oceny oraz regulaminy przyznawania dotacji i oceny ofert przyjęte uchwałą Rady Miejskiej precyzyjnie określają kryteria oceny oraz warunki jakie musi spełnić oferent. W ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert wyraźnie zastrzeżono możliwość podziału środków finansowych przewidzianych na wsparcie realizacji zadania, w przypadku zgłoszenia. Każdy z oferentów, w tym również Związek Harcerstwa Polskiego – Hufiec w Słubicach miał świadomość, że w przypadku wystąpienia równorzędnych ofert. pozytywnie ocenionych w toku formalnej i merytorycznej oceny ofert, nastąpi podział dostępnych środków.

Oferta złożona przez Związek Harcerstwa Polskiego – Hufiec w Słubicach na realizację zadania publicznego pn.: „Organizacja wypoczynku letniego dla dzieci i młodzieży z terenu gminy Słubice” została przez zespół konsultacyjno – opiniujący zaopiniowana pozytywnie w toku oceny formalnej i merytorycznej. Zespół zaproponował przyznanie oferentowi dotacji w wysokości – 20.000 zł. Oferent wnioskował o przyznanie dotacji na ten cel w wysokości 55.400 zł, proponując wyjazd na 14 dniowy obóz harcerski w miejscowości Mrzeżyno w systemie 3-turnusowym. Oferta zawierała zajęcia profilaktyczne, sportowe i rekreacyjne, skierowane na realizację różnych działań przez dzieci i młodzież. Co istotne proponowana oferta wypoczynku skierowana była nie tylko do dzieci i młodzieży z terenu gminy Słubice, ale także z innych gmin powiatu, a jego uczestnicy ponosili pełną odpłatność za dwutygodniowy obóz, co stanowiło wkład własny organizacji w realizację w/w zadania. Jako jeden z punktów złożonej oferty przedstawiony został turnus dla 50 dzieci z terenu gminy Słubice, obejmujący dzieci z rodzin

dysfunkcyjnych oraz zagrożonych patologiami. Zgodnie z kosztorysem wypoczynek dzieci objętych profilaktyczną opieką oszacowany został na kwotę 31.500 zł.

Podczas oceny zespół konsultacyjno – opiniujący wniósł liczne uwagi do kosztorysu zawartego w ofercie, w którym dwukrotnie oferent zaproponował zadania w zakresie żywienia oraz nie możliwe do przyjęcia przez zleceniodawcę koszty związane z transportem. W kwocie przewidzianej na odpłatność każdego uczestnika znajdują się koszty związane z wyżywieniem, noclegiem, opieką wychowawców, transportem itd. W opinii zespołu koszty transportu mogące zostać pokryte z dotacji obejmują trasę około 600 km (dojazd i przyjazd dzieci ze Słubic). Tymczasem w kosztorysie oferent zaproponował dofinansowanie przejazdów na łączną sumę 6 tys. kilometrów. Zdaniem zespołu koszty te nie są związane z dowozem dzieci z gminy Słubice. Zespół zaproponował, aby oferent zrezygnował z części wydatków, likwidując pozycję w kosztorysie nazwaną „dożywianie”, gdyż dzieci wypoczywające na obozie objęte są pełnym wyżywieniem, również ujętym w kosztorysie. Oferent w kwocie wnioskowanej, wnosił o nieodpłatne wzięcie na III turnus 50 dzieci z gminy Słubice. Kwota wnioskowanej dotacji – 55.400 zł, po podzieleniu na 50 uczestników dała kwotę jednostkową udziału 1108 zł. Kwota ta jest zdecydowanie zbyt wysoka w stosunku do warunków jakie się proponuje dzieciom korzystającym z oferty (namioty, wspólne toalety przenośne, brak bieżącej wody, itd.). Zespół zaproponował obniżenie przez oferenta kosztów jednostkowych uczestników oraz uzależnił udzielenie dotacji od wzięcia w ramach przyznanej kwoty 20.000 zł minimum 30 dzieci. Dało to kwotę około 666,00 zł od uczestnika.

Złożenie skargi było poprzedzone rozmową Komendanta Hufca Tadeusza Strażewicza z zastępcą burmistrza Marcinem Jabłońskim, przy udziale radnego RM Czesława Dzireniewki oraz pracownika merytorycznie odpowiedzialnego. Podczas tego spotkania zostały szczegółowo omówione i wyjaśnione podnoszone przez Komendanta Strażewicza kwestie. Zaproponowane zostało także podzielenie przyznanej kwoty dotacji na dwie części. Jedna w wysokości 10.000 zł ma zostać przeznaczona na sfinansowanie pobytu 15 dzieci z rodzin dysfunkcyjnych i zagrożonych patologiami. Pozostała kwota dotacji w wysokości 10.000 zł ma zostać przeznaczona na niezbędne do realizacji zadania wydatki.

Każdego roku w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi odbywa się szereg spotkań, warsztatów i szkoleń skierowanych do organizacji. Umożliwiają one zapoznanie się z obowiązującymi przepisami i innymi uregulowaniami dotyczącymi

współpracy z jednostkami administracyjnymi. W ramach warsztatów prowadzone są zajęcia z prawidłowego składania ofert i sprawozdań na realizację zadań publicznych oraz innych niezbędnych dokumentów. Podczas tych szkoleń organizacje są również informowane o różnych możliwościach pozyskiwania środków na realizację zadań, w tym na bieżącą działalność organizacji. Jedną z takich możliwości zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej nr XX/217/2000 z dnia 28 września 2000r. jest złożenie do 15 sierpnia każdego roku wniosku do budżetu gminy na rok kolejny. Składający skargę w imieniu Komendy Hufca ZHP w Słubicach Tadeusz Strażewicz nie skorzystał z tych formy współpracy z gminą Słubice.

Zdecydowana większość argumentów przytoczonych w skardze jest merytorycznie nie związana z przedmiotową sprawą. Oferent nie został pominięty w procesie oceny ofert. Wniosek przeszedł pomyślnie ocenę formalną oraz merytoryczną, i przy uwagach odnośnie kosztorysu realizowanego zadania została mu przyznana kwota dotacji w wysokości 20.000 zł. Jest ona niższa od wnioskowanej, jednak nie eliminuje wykonania zadania zgodnie z założeniami w ofercie. Zgodnie zapisami Rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 grudnia 2005 r. (Dz. . U. z 2005r. Nr 264, poz. 2207) to oferent winien dostosować się do warunków zlecniodawcy, a zadanie winno zostać wykonane zgodnie z ofertą oraz zaktualizowanymi, stosownie do przyznanej dotacji, harmonogramem i kosztorysem, stanowiącym integralną część oferty złożonej przez zleceniobiorcę.

Mając na uwadze powyższe, przedmiotową skargę na działalność burmistrza Słubic należy uznać za bezzasadną.